



הישיבה ה-17 (שלא מן המניין) של מועצת העירייה
מיום ראשון, ט' בחשון תשע"ד (02.11.2014)

עיריית אריאל

הישיבה ה-17 (שלא מן המניין) של מועצת העירייה

מיום ראשון, ט' בחשוון תשע"ד (02.11.14)

	<u>נוכחים :</u>	מר אליהו שבירו	- ראש העיר
		מר יחיאל טוהמי	- מ"מ ראש העיר
		מר פבל פולב	- סגן ראש העיר
		מר אריק דושי	- חבר מועצת העיר
		מר יבגני יעקובוב	- חבר מועצת העיר
		מר יוסי חן	- חבר מועצת העיר
		גב' ורד טוויל	- חברת מועצת העיר
		מר מקס צ'רנוגלז	- חבר מועצת העיר
		מר איתי אהרוני	- חבר מועצת העיר
		מר מיקי חג'בי	- חבר מועצת העיר
		גב' לודמילה גוזב	- חברת מועצת העיר
	<u>חסרים :</u>	גב' שירה דקל-כץ	- סגנית ראש העיר
		מר גלב רבינוביץ	- משנה לראש העיר
	<u>משתתפים :</u>	מר אבי עזר	- מנכ"ל העירייה
		עו"ד דוד זיו	- יועץ משפטי
		מר ג'והר חלבי	- גזבר העירייה
		מר אריה ברסקי	- מבקר העירייה
		רו"ח רוני דנה	- רואה חשבון

על סדר היום :

1. דיון ואישור המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת לדוחות הכספיים

המבוקרים והמפורטים לשנת 2013.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : אנחנו פותחים את הישיבה הבאה – דיון ואישור המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת לדוחות כספיים המבוקרים והמפורטים לשנת 2013. קיבלתם את החומר. בבקשה, המבקר.

מר יוסי חן : אני יכול לשאול אותך שאלה לפני שהמבקר,

מר אליהו שבירו-ראה"ע : בוא ניתן למבקר.

מר יוסי חן : אני רוצה לשאול אותך שאלה קטנה.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : לא, לא, בוא ניתן למבקר.

מר יוסי חן : אחרי זה?

מר אליהו שבירו-ראה"ע : בבקשה, אחרי זה.

מר יוסי חן : אין בעיה.

1. דיון ואישור המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת לדוחות הכספיים המבוקרים והמפורטים לשנת 2013.

מר אריה ברסקי : ערב טוב לכולם. כמדי שנה משרד הפנים שלח מבקר חיצוני, רואה חשבון ממשרד הוברמן, לעשות דו"חות ביקורת על עיריית אריאל. השנה הזו היתה השנה הראשונה שהמבקר עשה ביקורת, לאחר שב-5 השנים האחרונות היה מבקר אחר. המבקר, בסיום עבודתו, מגיש שני תוצרים, שני דו"חות – אחד זה דו"ח כספי והשני זה דו"ח מפורט. אנחנו עכשיו דנים בסיכומים ובהמלצות של הוועדה לענייני ביקורת, בכל מה שקשור לדו"ח המפורט. ברשותכם, אני רוצה להפנות אתכם לדו"ח המפורט שנמצא בחוברת שקיבלתם, באמצע

יש חוצץ צהוב, מיד לאחר החוצץ הצהוב מופיע הדו"ח המפורט. אנחנו, בהצגה של הדו"חות הכספיים כפי שיש את זה בפרוטוקול של הוועדה לענייני ביקורת, נדון בשני חלקים – חלק אחד זה פרק ב' שנמצא בעמוד 5, שזה עיקר הליקויים, הממצאים העיקריים שעלו בביקורת השנה; ופרק ג', שזה מעקב אחר תיקון ליקויים. על זה דנה ועדת ביקורת. אני אחזור על זה בקצרה, נקבל התייחסות של הוועדה ואולי ... ככל שיהיה צריך ובסוף אנחנו נצביע, ככל שיהיה צורך, על אישור ההמלצות והסיכומים של הוועדה לענייני ביקורת.

כפי שאתם רואים, המבקר מצא בכל הביקורת שהוא עשה בשנת 2013 ארבעה ליקויים. 4 ליקויים בכל תהליך הביקורת שנעשה, והליקויים הם: שני ליקויים שהתייחסו לסוגיות של ארנונה ומים.

ליקוי אחד, הוא דיבר על כך שבעירייה לא קיים נוהל לרישום נכס חדש ואין דרישה לקבלת טפסי 4 באופן שוטף על בסיס קבוע ממחלקת הפיקוח על הבנייה. המידע מגיע למחלקת הגבייה על בסיס מזדמן. אין קשר שוטף בין נתוני מחלקת הגבייה לבין נתוני מחלקת הפיקוח על הבנייה על מנת לוודא שכל נכס חדש נקלט במערכת הגבייה. מבחינה זו קיבלנו התייחסות של הגזבר, שהודיע שנכתב נוהל חדש, שמחייב חתימת גזבר בנוסף לחתימת מהנדס העיר על טופס 4 המונפקים באגף הנדסה. אני מניח שבעקבות כך הליקוי הזה בשנה הבאה יתוקן ולא יופיע יותר.

סעיף מספר 2 מתוך ה-4 – העירייה התבססה על סקר נכסים שנערך לאחרונה בשנת 2007. העדר סקר נכסים מעודכן אינו מאפשר לעירייה לבדוק האם חיובי הארנונה כוללים את כל הנכסים חייבי הארנונה, לרבות נכונות השטחים המחויבים ונכונות סיווג הנכסים. העירייה הגיבה לדו"ח הזה, שבמהלך שנת 2014 נבחר ספק, כבר ישנה עבודה בשטח, נעשה סקר נכסים, הוא יסתיים בחודשים הקרובים ובעקבות כך גם החיובים של העירייה יגדלו וגם הליקוי יתוקן.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : או שיגדלו או שלא יגדלו.

מר אריה ברסקי : מה שיהיה תוצאות הסקר, מה שייצא ככה יהיה. איך

אומרים? מה שיוצא אני מרוצה.

סעיף 3 – ניהול נכסים ובטיחות – במתן 5 ההקצאות בשנת 2013 לא פעלה העירייה על פי ההנחיות שנקבעו בחוזר מנכ"ל משרד הפנים, הקצאות קרקעות ומבנים ללא תמורה ובתמורה סמלית. לא מינתה ועדת הקצאות, לא ניהלה ספר הקצאות, לא קיבלה את אישור המועצה להקצאות, לא פרסמה בעיתונות הודעות בנוגע להקצאות, ולא קיבלה את אישור המועצה ומשרד הפנים על חוזה התקשרות. העירייה, בעקבות הממצא שהיה, מינתה ועדת הקצאות, והוועדה פועלת בהתאם להנחיות חוזר מנכ"ל משרד הפנים 2006. אני באופן אישי הייתי נוכח כמשקיף בכמה ישיבות של הוועדה. ומבחינה זו, העירייה טיפלה בממצא שהיה פה.

הסעיף האחרון שהופיע בדו"ח דיבר על כך שהעירייה העבירה את תקציב 2013 לאישור המועצה בחודש יוני 2013 ולא עד תום שנת 2012, כפי שמתחייב מפקודת העיריות. העירייה הגיבה בתגובה שהסיבה נבעה מכך עקב מצבו הרפואי של ראש העיר הקודם, רון נחמן ז"ל, מינוי ממלא מקומו והעובדה שתקציב המדינה לא עבר בשעתו ולא היו הנחיות לחישוב סופי של כל סעיפי התקציב, הוגש התקציב לאישור המועצה באיחור. פה אני רוצה רק להוסיף עוד דבר אחד, שמהבחינה הזו, למעט השנה הזו, כל שנה העירייה אישרה, מי שמחברי המועצה הוותיקים, את התקציב עד סוף דצמבר. גם השנה אני מקווה, הצפי שב-28 בדצמבר נקבע תאריך ישיבת מועצה לאישור התקציב. אני מקווה שאנחנו מהבחינה הזו נחזור לתלם והתקציב יאושר בהתאם לקבוע בחוק.

אלה הם הליקויים. בגדול, מכל מה שנמדד פה נמשך מספר חודשים. וברשותכם, אני רוצה שתעברו לדבר אחד נוסף, לפרק ג' – מעקב אחר תיקון ליקויים. כפי שאתם יודעים, לא רק חשוב להודיע על הליקויים, אל אגם חשוב לראות מה אנחנו עושים איתם. אני לא אקרא את כל הליקויים, כי מתוך 6 ליקויים שהיו בשנה שעברה 5 תוקנו. וה-6 תוקן חלקית והוא גם השנה יתוקן והוא יתייחס בקשר לכמות הישיבות של הוועדות השונות, בעיקר פה הוועדה לענייני ביקורת, והשנה אנחנו כבר נעשה את זה 4 פעמים ובכך הליקוי יתוקן.

זו ההצגה של הדו"ח, עיקר הממצאים. אתם קיבלתם את הדו"חות, כפי שאמר ראש העיר, לפני כן, יכולתם לעיין בהם. אם יש שאלות – אשמח לענות.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : שאלות. כן, יוסי.

מר יוסי חן : לא עיינתי, אבל אני אשאל אותך. קודם כל, מי שיושב פה ולא מבין, וגם לחברי המועצה החדשים, שתדעו שמה שהמבקר בודק זה לא את הכול. זה מה הנתונים שנותנים לו. אמת? אם אני, יוסי חן, מבקש מהמבקר לדון בנושא מסוים, הוא אומר לי – לא. השנה יש לנו 1, 2, 3 נושאים ובזה אנחנו דנים. זאת אומרת, שיש פה נושאים,

מר אריה ברסקי : יש תוכנית ביקורת.

מר יוסי חן : בביקורת יש תוכנית שנמשכת, דנים במה שרוצים, בקיצור. דבר שני – אני שמח שיש לכם את מי להאשים. הבן אדם כבר לא איתנו, אז מאשימים אותו? מי נתן את התשובה הזו שראש העיר, קרה מה שקרה, ואז, מה הקשר? מה זה קשור לזה שראש עיר נפטר? אבל אני אגיד לך עוד משהו, ג'והר,

מר ג'והר חלבי : יוסי, סליחה,

מר יוסי חן : לא, סליחה, רק עוד דבר אחד אחרון. למה המבקר לא בדק את זה שאישרנו תמיכות, מתי אישרנו אותם, ביולי?

מר ג'והר חלבי : אתה מדבר על השנה.

מר יוסי חן : אני מדבר על השנה.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : אתה רוצה להגיד משהו לגבי,

מר ג'והר חלבי : אנחנו נעבור לדו"ח הכספי, ניתן סקירה על הדו"ח הכספי ונסיים.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : בבקשה.

מר ג'והר חלבי : בדו"ח השני, הדו"ח הכספי, בעמוד מספר 6, סה"כ התקציב שלנו הסתכם במהלך שנת 2013 ב-101,786,000 ₪. סה"כ ההכנסות הסתכמו ב-98,797,000 ₪. ההוצאות 98,440,000 ₪. עודף הוא – 357,000 ₪. יש פה ביצוע פחות מהתקציב וזה כתוצאה מאי מתן אישור לאוניברסיטת אריאל לפטור מארנונה. אם היו נותנים את האישור לפטור שני שליש על פי חוק ה-מל"ג והכול, היינו מגיעים עם הביצוע מקביל לתקציב. פשוט בגלל שלא נתנו להם את האישור הזה, אנחנו מתחת לתקציב בביצוע של כמעט 3.5 מיליון שקל. זו ההנחה שמגיעה לאוניברסיטת אריאל, שבינתיים עוד לא קיבלו את האישור. אני מקווה שבימים הקרובים יתנו את האישור, גם ניתן להם את ההנחה, גם עבור שנה קודמת וגם עבור השנה הזאת. סך הכול הגרעון לתחילת השנה הסתכם ב-5,127,000 ₪. העודף של שנת הדו"ח – 357,000 ₪. בסה"כ סיימנו את השנה בגרעון 4,770,000 ₪. העודף ב-תב"רים הסתכם ב-9,085,000 ₪.

מר מיקי חג'בי : שאלה – מה הצפי שלך לצמצם את הגרעון הזה התקציבי?

מר ג'והר חלבי : הגרעון הזה, אני פשוט מלווה את הגרעון כבר משנת 2007, היה כמעט 8 מיליון ₪, כל שנה אנחנו מקצצים בחצי מיליון ₪, 400,000 ₪. במקום ללכת לקחת הלוואה ולהעמיס על העירייה עוד הלוואה נוספת,

מר מיקי חג'בי : אתה גורר את הגרעון. אתה מנסה גם לצמצם וגם גורר אותו.

מר ג'והר חלבי : ובנוסף, בדרך כלל רשות מקומית במחזור של 12% יכולה לחיות עם חוב מתגלגל.

מר מיקי חג'בי : אני שואל עוד שאלה – אי אפשר לצמצם את הוצאות הרשות

המקומית על מנת לצמצם את הגרעון התקציבי?

מר אליהו שבירו-ראה"ע : זו לא שאלה של הגזבר, זו שאלה של ההתנהלות. אנחנו בונים תקציב. אנחנו מעלים את התקציב, אנחנו מאשרים. בסופו של דבר הגזבר הוא מנהל את העניינים בהתאם,

מר מיקי חג'בי : הוא עם יד על הדופק בנושא של הכסף.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : הוא מממש את ההחלטות של מועצת העיר. ואם מועצת העיר קבעה תוכנית עבודה שמביאה אותנו למצב הזה, אז הוא צריך לדאוג לכך שזה יהיה.

מר יוסי חן : מה זאת אומרת, אם החליטה מועצת העיר להיכנס לגרעון של 10 מיליון שקל, אז הוא צריך להביא אותנו ל ...

מר אליהו שבירו-ראה"ע : אל תדאג. אנחנו,

מר יוסי חן : הוא יש לו אחריות כמוך בדיוק והוא לא יכניס את העיר לגרעון. אתה מטעה את חברי המועצה החדשים.

מר אליהו שבירו-ראה"ע : אני לא מטעה כלום. מה שאני אומר זה שאנחנו בשנת תקציב לא נכנסים לגרעון. ואם אתה בודק את השנה, אז אתה רואה שאנחנו עומדים ביעדי התקציב כפי שאנחנו קבענו לעצמנו. ולכן, אין לנו גרעון שהוא גרעון שמתחיל להיכנס מחדש. כל מה שאנחנו עושים, אנחנו מקטינים את הגרעון הנצבר. ולכן אנחנו ביניים עובדים בצורה כזו וכל שנה 'טפו-טפו-טפו', ובעזרת השם גם השנה הזו, אנחנו,

מר יוסי חן : אתה נתת פה שנה אחת, למה? כמו שאני לא מביא עליך את החובות הישנים,

מר אליהו שבירו-ראה"ע : זה לזכותם גם של מי שהיה לפני. אין מה לעשות.

מר יוסי חן: זה מה שרציתי לשמוע.

מר אליהו שבירו-ראה"ע: בוודאי. אני מבקש להעלות להצבעה את אישור המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת, הדו"חות הכספיים המבוקרים והמפורטים לשנת 2013 ולקבל את המלצותיהם כפי שהוצגו על ידי המבקר והגזבר. מי בעד לאשר? הצביעו בעד: אלי, יחיאל, פבל, יבגני, מקס, אריק, ורד, איתי, מיקי, לודה. מי נמנע? יוסי. אני מודה לכולם וסוגר את הישיבה. תודה רבה.

החלטה: הוחלט ברוב קולות (10 בעד: מר אליהו שבירו, מר יחיאל טוהמי, מר פבל פולב, מר יבגני יעקובוב, מר מקס צ'רנוגלז, מר אריק דושי, גב' ורד טוויל, מר איתי אהרוני. 1 נמנע: מר יוסי חן), לאשר את המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת לדוחות הכספיים המבוקרים והמפורטים לשנת 2013 כפי שהוצגו ע"י גזבר העירייה מר ג'והר חלבי ומבקר העירייה מר אריה ברסקי.

אבי עזר
מנכ"ל העירייה

אליהו שבירו
ראש העירייה

ריכוז החלטות:

1. דיון ואישור המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורתך לדוחות הכספיים המבוקרים והמפורטים לשנת 2013.

החלטה: הוחלט ברוב קולות (10 בעד: מר אליהו שבירו, מר יחיאל טוהמי, מר פבל פולב, מר יבגני יעקובוב, מר מקס צ'רנוגלז, מר אריק דושי, גב' ורד טוויל, מר איתי אהרוני. 1 נמנע: מר יוסי חן), לאשר את המלצות וסיכומי הוועדה לענייני ביקורת לדוחות הכספיים המבוקרים והמפורטים לשנת 2013 כפי שהוצגו ע"י גזבר העירייה מר ג'והר חלבי ומבקר העירייה מר אריה ברסקי.